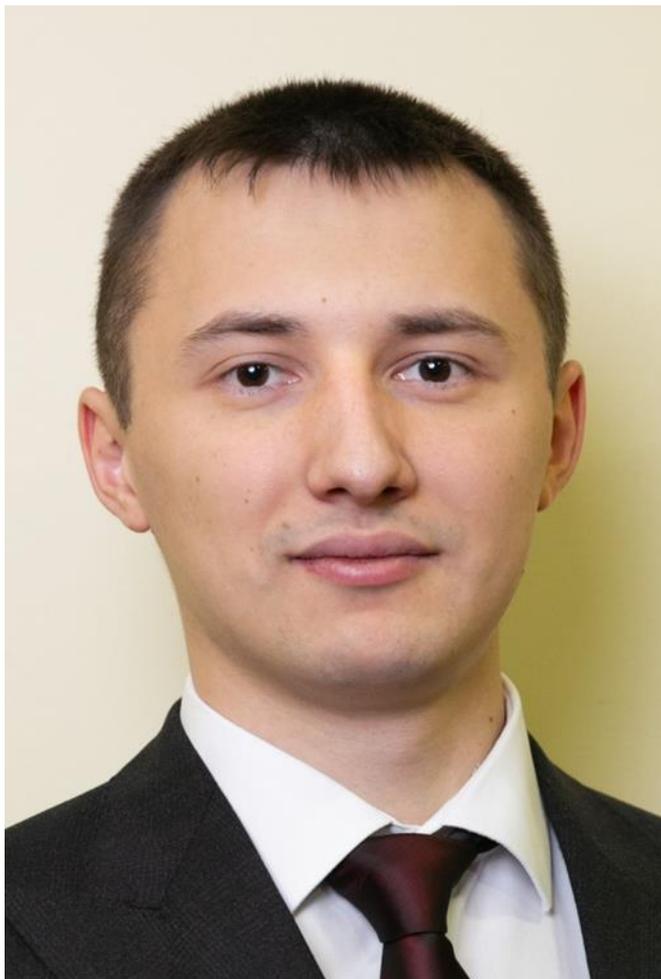


ЗАКУПКИ У СУБЪЕКТОВ МСП: ПРАКТИКА 2020-2022 Г.



БАЙРАШЕВ ВИТАЛИЙ РАДИКОВИЧ
ЭКСПЕРТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК, AROMIRD@YANDEX.RU

СВЕДЕНИЯ ОБ ЭКСПЕРТЕ



Эксперт-практик с опытом работы с 2013 г. на стороне заказчика, поставщика, консалтинга в сфере закупок.

Консультант по закупкам, автор обучающих семинаров по Закону № 223-ФЗ и множества публикаций.

Автор книги «Закупки по Закону № 223-ФЗ: рекомендации практика»

Руководитель направления по закупкам в компании с государственным участием.

ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ЗАКУПКАМ У СУБЪЕКТОВ МСП

- ❑ обязанность заключения договоров с субъектами МСП (норматив в % оплат)
- ❑ конкурентные закупки среди субъектов МСП всегда в виде торгов в электронной форме на отобранных ЭП (прил. 1 к РП от 12.07.2018 г. № 1447-р) с учетом норм ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ и ПП РФ от 11.12.2014 № 1352
- ❑ неконкурентные закупки среди субъектов МСП (в т.ч. закупки у ед.поставщика) – в случаях, предусмотренных ПоЗ, с учетом норм ПП РФ от 11.12.2014 № 1352 (ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ к таким закупкам неприменима)
- ❑ иные сроки размещения извещений по торгам, запрещен запрос предложений с НМЦД более 15 млн. руб., запрос котировок – с НМЦД более 7 млн. руб.
- ❑ по торгам установлен закрытый перечень документов в составе заявок;
- ❑ по торгам есть ограничения на проведение этапов закупки, напр., переторжка
- ❑ дополнительные требования к обеспечениям заявок и исполнения договора
- ❑ требование о делении заявок на части и доп.основания отклонения заявок
- ❑ заключение договора по торгам в электронной форме на эл.площадке
- ❑ необходимость утверждения перечня ТРУ, закупаемых у субъектов МСП
- ❑ «самозанятые» приравнены к субъектам МСП

ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ЗАКУПКАМ У СУБЪЕКТОВ МСП (2)

- процедура запроса предложений практически не отличается от конкурса (кроме этапов закупки);
- короткие сроки ранжирования заявок (ч. 26 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ);
- необходимость утверждения перечня ТРУ, закупаемых у субъектов МСП;
- составление ежегодного отчета по закупкам у субъектов МСП;
- срок оплаты не более 15 рабочих дней с момента подписания документа о приемке
- при проведении закупок, участниками которых являются только субъекты МСП, обязанность отказа от заключения договора при исключении поставщика из реестра субъектов МСП;
- возможность формирования программы партнерства с субъектами МСП

ЗАКУПКИ В ЭЛЕКТР. МАГАЗИНАХ У СУБЪЕКТОВ МСП С 01.07.2022

20(1). Для осуществления закупок, предусмотренных подп. "б" п. 4 настоящего Положения, заказчик вправе установить в положении о закупке способ неконкурентной закупки, порядок проведения которого предусматривает следующее:

- а) осуществление закупки в ЭФ на ЭП, предусмотренной ч. 10 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ;
- б) цена договора, заключенного с применением такого способа закупки, не должна превышать 20 млн. рублей;
- в) размещение УЗ из числа субъектов МСП на ЭП предварительного предложения о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги;
- г) размещение заказчиком на ЭП информации о закупаемых ТРУ, требований к таким ТРУ, УЗ из числа субъектов МСП;
- д) определение оператором ЭП из состава предварительных предложений, предусмотренных подп. "в" настоящего пункта, соответствующих требованиям заказчика, предусмотренным подп. "г" настоящего пункта, предложений о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги УЗ из числа субъектов МСП;
- е) определение согласно критериям оценки, утвержденным в положении о закупке, заказчиком участника (участников) закупки из числа субъектов МСП, с которым (которыми) заключается договор (договоры), из УЗ, определенных оператором ЭП в соответствии с подп. "д" настоящего пункта;
- ж) заключение с использованием ЭП договора (договоров) с участником (участниками) закупки из числа субъектов МСП, определенным (определенными) заказчиком в соответствии с подп. "е" настоящего пункта, на условиях, определенных в соответствии с требованиями, предусмотренными подп. "г" настоящего пункта, а также предложением соответствующего УЗ о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги.

ИНЫЕ ФОРМЫ НЕКОНКУРЕНТНЫХ ЗАКУПОК У СУБЪЕКТОВ МСП НИКТО НЕ ОТМЕНЯЛ

Решение Костромского УФАС России от 03.02.2021 по делу № 044/07/3-24/ (закупка № 32009554660): Положением о закупках предусмотрены неконкурентные способы закупок, в том числе такой способ как маркетинговые исследования.

Министерство финансов России в письме от 24.06.2019 № 24-04-08/45747 также подтвердило право заказчика осуществлять закупки для субъектов МСП путем проведения неконкурентной процедуры.

В связи с изложенным **закупка на поставку дисковых ножей для нужд ОАО «...» (для МСП) была правомерно проведена предусмотренным Положением о закупках в соответствии с п. 4 ПП РФ № 1352 и Законом №223-ФЗ способом неконкурентной закупки - маркетинговые исследования.**

Аналогичный подход в решении Мордовского УФАС России № 382 по делу №013/07/3-364/2021 от 22.07.2021 г. (закупка № 32110331274)

ПИСЬМО МИНФИНА РОССИИ В ПОДДЕРЖКУ ПОЗИЦИИ



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

21.01.2022 № 24-07-07/3495

На № _____

Генеральному директору АО «ОТС»

Д.В. Пангину

palbitskiy@otc.ru

О рассмотрении обращения

Уважаемый Дмитрий Викторович!

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее – Департамент), рассмотрев Ваше обращение от 22 декабря 2021 г. № 2021-16155 по вопросам применения положений постановления Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее соответственно – Постановление № 1352, субъекты МСП),

В соответствии с частью 2 статьи 2, частями 2 и 3² статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений Закона № 223-ФЗ. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

© БАЙРАШЕВ ВИТАЛИЙ РАДИКОВИЧ, 2022

Пунктом 4 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением № 1352 (далее – Положение), установлено, что закупки у субъектов МСП осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Законом № 223-ФЗ), торгов, иных способов закупки:

Так, согласно пункту 20¹ Положения (в редакции Постановления № 2323) для осуществления закупок, предусмотренных подпунктом «б» пункта 4 Положения, заказчик вправе установить в положении о закупке способ неконкурентной закупки, порядок проведения которого предусмотрен указанным пунктом Положения.

Учитывая изложенное, Постановление № 1352 допускает осуществление закупок, участниками которых являются только субъекты МСП, различными способами, то есть как путем проведения конкурентных, так и неконкурентных закупок, предусмотренных положением о закупке заказчика, в том числе с 1 июля 2022 г. способом неконкурентной закупки в порядке, предусмотренном пунктом 20¹ Положения (в редакции Постановления № 2323).

С уважением,

Заместитель директора Департамента

Д.А. Готовцев



НЕВЕРНЫЙ ВЫБОР СПОСОБА ЗАКУПКИ ТОЛЬКО СРЕДИ СУБЪЕКТОВ МСП

Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 02.07.2020 г. по делу №А73-20443/2019: акционерным обществом размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты МСП, на право заключения договора оказания клининговых услуг, документация о закупке с НМЦД по лоту № 2 - 40 667 760 руб.

Апелляционный суд правомерно согласился с выводом антимонопольного органа о том, что конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой могут быть только субъекты МСП с НМЦД по лоту №2 в размере 40 667 760 руб., в силу прямого указания закона должна проводиться только в форме конкурса либо аукциона, и не может быть проведена путем запроса предложений.

Аналогичный подход в решении Пензенского УФАС России от 13.02.2020 по жалобе № 058/07/3-49/2020 (закупка № 32008775434)

ОТКЛОНЕНИЕ ЗАЯВКИ ЗА РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ

ч. 21 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ

В случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.



Пример обоснованного отклонения заявки по указанному основанию в решении Московского УФАС России от 20.05.2021 по делу 077/07/00-8179/2021 (закупка № 32110155724)

НЕПРАВОМЕРНОЕ ТРЕБОВАНИЕ ДОКУМЕНТОВ

Решение Московского УФАС России от 10.11.2021 г. по делу № 077/07/00-19372/2021 (закупка № 32110741257): Также в п. 19.3 ст. 3.4 Закона о закупках указано, что установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 названной статьи не допускается.

Так как в документации аукциона установлено излишнее требование о предоставлении справки об отсутствии задолженности и бухгалтерской отчетности, Заявитель считает, что тем самым Заказчик ограничивает круг претендентов на участие в данной процедуре, что нарушает ст. 3.4 Закона о закупках.

Итог: жалоба обоснованна

НОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ЗАКУПКАМ У СУБЪЕКТОВ МСП

- ❑ С **01.01.2022** **ВСЕ** заказчики обязаны поддерживать субъектов МСП (**кроме тех, кто сами являются субъектами МСП**)
- ❑ С **01.01.2022** объем закупок у субъектов МСП возрос до 25%-всего и 20%-только среди субъектов МСП (ранее 20% и 18%), в плане закупки с 18 до 20%
- ❑ С **01.10.2021** закупки ТРУ из перечня только у субъектов МСП можно проводить с НМЦД до **800 млн. руб.**
- ❑ С **01.01.2022** к исключениям добавлены закупки на поставку мед. изделий, являющихся аппаратами, приборами, оборудованием, применяемыми в мед. целях, их последующее ТО, при необходимости эксплуатацию, ремонт и (или) утилизацию, в случае если НМЦД превышает 400 млн. рублей
- ❑ Также еще в 2021 г. в Законе № 223-ФЗ по закупкам только среди субъектов МСП + самозанятых:
 - 1) установлен исчерпывающий перечень к составу заявки;
 - 2) в конкурсе и запросе предложений ценовое предложение предоставляется заказчику в составе второй части заявки;
 - 3) изменены основания обязательного отклонения заявок;
 - 4) изменены этапы закупок, **исключены лоты**;
 - 5) установлен запрет требовать подтверждение принадлежности участника закупки к субъектам МСП и самозанятым.

ЧТО БУДЕТ ЗА НЕВЫПОЛНЕНИЕ НОРМАТИВА ЗАКУПОК У СУБЪЕКТОВ МСП?



ч. 8.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ

ПРОВЕРКА СТАТУСА ЗАКАЗЧИКА И УЗ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ МСП

<https://ofd.nalog.ru/> - реестр субъектов МСП



Введите ИНН или ОГРН или ОГРНИП или наименование организации или ФИО ИП

Расширенный поиск

Найти

<https://npd.nalog.ru/check-status/> - реестр плательщиков НПД («самозанятых»)

ПОИСКОВЫЙ ЗАПРОС:*

Укажите ИНН физического лица или индивидуального предпринимателя

НА КАКУЮ ДАТУ ВЫ ХОТИТЕ УЗНАТЬ СТАТУС?*

ГГГГ-ММ-ДД

* — поля необходимо заполнить

Отсутствие УЗ в реестре ведет к отклонению его заявки – решения Московского УФАС России от 26.01.2021 по делу 077/07/00-942/2021, Ярославского УФАС России от 22.01.2021 № 076/10/18.1-9/2021 (закупка № 32009763589)

Найти

Нельзя проводить закупки только среди субъектов МСП, если заказчик сам является субъектом МСП – решение Владимирского УФАС от 19.04.2021 по делу № 033/07/3-331/2021 (закупка № 32110129542)

НЕЛЬЗЯ ТРЕБОВАТЬ ПОДТВЕРЖДАЮЩИЕ ДОКУМЕНТЫ О СООТВЕТСТВИИ СТАТУСА СУБЪЕКТА МСП В ЗАЯВКЕ

Решение Хабаровского УФАС от 17.02.2021 по делу № 033/07/3-331/2021 (закупка № 32110129542): Довод заявителя о необоснованном установлении требования о предоставлении сведений из единого реестра субъектов МСП принимается комиссией Хабаровского УФАС России в силу следующего.

В соответствии с п. 11 ПП РФ 1352 подтверждением принадлежности участника закупки, субподрядчика (соисполнителя), предусмотренного подп. «в» п. 4 настоящего Положения, к субъектам МСП является наличие информации о таких участнике, субподрядчике (соисполнителе) в едином реестре МСП. **Заказчик не вправе требовать от участника закупки, субподрядчика (соисполнителя), предусмотренного подп. «в» п. 4 настоящего Положения, предоставления информации и документов, подтверждающих их принадлежность к субъектам МСП.**

В Положении о закупках и конкурсной документации установлено требование о предоставлении сведений из реестра СМСП, что противоречит требованиям п. 11 ПП РФ №1352. В данной части жалоба заявителя признается обоснованной.

Аналогичная практика в решениях Санкт-Петербургского УФАС России от 13.07.2021 по жалобе № Т02-530/21 (закупка № 32110400626), Бурятского УФАС России от 29.03.2021 № 003/07/3-403/2021 (закупка № 32110109610), Постановлении Карачаево-Черкесского УФАС России от 09.02.2021 о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении по делу № 009/04/7.32.4-2/2021

НО ЭТО ВОЗМОЖНО ПРИ ИСПОЛНЕНИИ ДОГОВОРА

Решение ФАС России от 10.02.2021 № 223ФЗ-66/21 (закупка № 32009873433):

Пунктом 4.1.6 Приложения № 1.2 Проект договора установлено следующее: «Исполнитель ежегодно не позднее 1 декабря представляет Заказчику подтверждение на текущий год своего статуса субъекта МСП путем предоставления сведений из единого реестра субъектов МСП...

В случае нарушения Исполнителем условий настоящего пункта Заказчик вправе расторгнуть настоящий Договор в порядке, предусмотренном п. 12.3 Договора.

Комиссия ФАС России приходит к выводу, что вышеуказанные действия Заказчика не противоречат требованиям Документации, Положения о закупке и Закона о закупках.

Подход имеет право на жизнь
ввиду неурегулированности
Законом № 223-ФЗ этапа
исполнения договора



ЧТО НУЖНО СДЕЛАТЬ ДЛЯ РАБОТЫ С ПП РФ ОТ 11.12.2014 № 1352 С 01.01.2022?

1. утвердить, разместить в ЕИС перечень продукции и проводить закупки до 200 млн. руб. по перечню только у субъектов МСП;
2. переработать шаблоны документаций и договоров (срок оплаты, размер и порядок обеспечения заявок и исполнения договора) с учетом ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ и ПП РФ от 11.12.2014 № 1352 + [положение о закупке](#);
3. проверять соответствие участника закупки статусу субъекта МСП или самозанятого (<https://ofd.nalog.ru/>, <https://npd.nalog.ru/check-status/>);
4. проводить конкурентные закупки только в виде торгов (конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений) в электронной форме на электронных площадках, указанных в ПП РФ от 12.07.2018 г. № 1447-р;
5. учитывать ограничения ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ на выбор способа закупки (размер НМЦД), этапы закупки;
6. заключать договоры в электронной форме на электронной площадке;
7. правильно определять требования к первой (инфо о ТРУ + критерии по ТРУ) и второй (инфо об УЗ и критерии УЗ) частям заявок.



МОЖНО ЛИ ПРИОБРЕТАТЬ ПРОДУКЦИЮ ИЗ ПЕРЕЧНЯ **НЕ** **У СУБЪЕКТОВ МСП?**

8. Для осуществления закупок в соответствии с подп. "б" п. 4 настоящего Положения заказчики утверждают перечень ТРУ. При этом допускается осуществление закупки ТРУ, включенных в такой перечень, у любых лиц, в том числе не являющихся субъектами МСП.

18. В случае **если НМЦД** на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг **не превышает 200 миллионов рублей и указанные ТРУ включены в перечень**, заказчик обязан осуществить закупки таких ТРУ у субъектов МСП.

20. При осуществлении закупки в соответствии с подп. "б" п. 4 настоящего Положения в извещении о закупке и документации о закупке указывается, что участниками такой закупки могут быть только субъекты МСП.

Можно ли проводить закупки без признака «только среди субъектов МСП», если закупаемые ТРУ включены в указанный перечень?

ЗАКАЗЧИК ОБЯЗАН ПРОВОДИТЬ ЗАКУПКИ ТОЛЬКО СРЕДИ СУБЪЕКТОВ МСП, ЕСЛИ ТРУ ВКЛЮЧЕНЫ В ПЕРЕЧЕНЬ

Решение ФАС России от 05.02.2018 № 223ФЗ-71/18 (закупка № 31705986844): *Перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется только с участием субъектов МСП включает код ОКПД2 71.12.39 «Услуги по геологическим, геофизическим изысканиям и видам научных изысканий, связанных со строительством, прочим».*

Согласно Извещению в ЕИС, Заказчиком для реализации Запроса предложений применяется код ОКПД2 - 71.12.39.113 Услуги по мониторингу загрязнения окружающей среды для физических и юридических лиц», что является подвидом работ, установленных под кодом ОКПД2 71.12.39.

При этом, согласно пункту 3.1.1 Документации, участвовать в Запросе предложений может любое лицо, в том числе субъекты МСП.

*На основании вышеизложенного, а также **учитывая тот факт, что начальная максимальная цена закупки — 120 000 000 рублей**, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что **Заказчиком в Документации неправомерно не установлено требование к участникам Запроса предложений о наличии статуса субъекта МСП**, что противоречит п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ и нарушает п. 2 ч. 8 ст. 3, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.*

НЕЛЬЗЯ ПРОВОДИТЬ ЗАКУПКИ ТОЛЬКО СРЕДИ СУБЪЕКТОВ МСП, ЕСЛИ ТРУ НЕ ВКЛЮЧЕНЫ В ПЕРЕЧЕНЬ

Решение Московского УФАС России от 05.04.2021 по делу 077/07/00-5515/2021 (закупка № 32110104370): Заявитель

ссылается, что Заказчиком неправомерно проводится Закупка исключительно среди субъектов СМП, так как предмет закупки «оказание брокерских услуг» классифицируется в ЕИС заказчиком по ОКДП2 услуга «66.12.12.000 Услуги по брокерским операциям с товарами» и не содержится в утвержденном заказчиком перечне ТРУ, осуществляемых у МСП.

Комиссия, изучив представленные документы, приходит к выводу об обоснованности данного довода жалобы и нарушении Заказчиком пунктов 7.1.2, 7.1.3 Положения о закупке, пункта 8 Положения о СМП.

НЕЛЬЗЯ ПРОВОДИТЬ ЗАКУПКИ ТОЛЬКО СРЕДИ СУБЪЕКТОВ МСП В ЗАКУПКАХ С НМЦД БОЛЕЕ 800 МЛН. РУБ.

Решение ФАС России от 19.01.2021 № 223Ф3-9/21 (закупка № 32009858848): в соответствии с ПП РФ 1352 установлены ограничительные случаи проведения по сумме договора, а именно заказчик вправе провести закупку только для субъектов МСП с НМЦД не превышающую 400 000 000 рублей (пункт 19 ПП РФ № 1352).

Вместе с тем пунктом 1.2 Документации установлено, что Конкурс проводится только для субъектов МСП, с НМЦД - 1 464 498 108,16 рублей.

Таким образом, проведение Конкурса исключительно среди субъектов МСП с размером НМЦД, превышающую требования ПП РФ № 1352 и Закона о закупке, нарушают п. 2 ч. 8 ст. 3, ч. 1 ст. 3.4, п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

ОШИБКИ ПРИ УСТАНОВЛЕНИИ ТРЕБОВАНИЯ ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА

Решение Новгородского УФАС России от 08.07.2021 г. № 053/07/3-516/2021

(закупка № 32110376007): Согласно п. 25 Положения об участии субъектов МПС МСП размер обеспечения исполнения договора:

- а) не может превышать 5 % НМЦД, если договором не предусмотрена выплата аванса;
- б) устанавливается в размере аванса, если договором предусмотрена выплата аванса.

В п. 36 Документации указано, что аванс не предусмотрен. Согласно п. 37 Документации размер обеспечения исполнения договора: 30 % процентов от НМЦД, что составляет 90 000,00 рублей.

Таким образом, действия заказчика, установившего обеспечение исполнения договора в размере 30 % от НМЦД, не соответствуют требованиям действующего законодательства о закупках.

См. также Решения ФАС России от 11.07.2018 № 223Ф3-501/18 (закупка № 31806556272), Якутского УФАС России от 24.12.2019 по жалобе № 014/07/3-3421/2019 (закупка № 31908553583)

УСТАНОВЛЕННЫЕ ЗАКОНОМ № 223-ФЗ СРОКИ ОПЛАТЫ

Положение об особенностях участия субъектов МСП в закупках (утв. ПП РФ от 11.12.2014 № 1352):

- ❑ 14 (3). При осуществлении закупки в соответствии с подп. "а" п. 4 наст. Положения срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом МСП, должен составлять не более 15 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).
- ❑ 28. При осуществлении закупки в соответствии с подп. "б" пункта 4 настоящего Положения максимальный срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки, должен составлять не более 15 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).

ШТРАФЫ ЗА НЕВЕРНОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ СРОКОВ ОПЛАТЫ

Постановление Владимирского УФАС России от 21.06.2021 о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 033/04/7.32.3-419/2021: в пункте 6 Информационной карты

Документация о закупке Заказчиком установлена следующие форма, сроки и порядок оплаты работ:

- 50% от стоимости настоящего Договора оплачивается Заказчиком в течение 15 рабочих после подписания Акта сдачи-приемки выполненных работ, на основании надлежащим образом оформленного Акта и счета-фактуры, выставленного и оформленного Подрядчиком в соответствии с требованиями законодательства о налогах и сборах, действующими на момент исполнения обязательств по договору;

- 50% от стоимости настоящего Договора оплачивается путем уступки прав требования с должников Заказчика с заключением соответствующего договора.

Таким образом, условия оплаты выполненных работ установлены Заказчиком без учета положений Постановления № 1352.

Итог: штраф 5 000 руб.

Аналогичная практика в Постановлении Татарстанского УФАС России от 01.06.2021 г. о назначении административного наказания по делу № 016/04/7.32.3-874/2021

НУЖНО ЛИ СТАВИТЬ СРОК ОПЛАТЫ 15 РАБОЧИХ ДНЕЙ В ЗАКУПКАХ БЕЗ ПРИЗНАКА «ТОЛЬКО СРЕДИ СУБЪЕКТОВ МСП»?

ДА, НУЖНО

Решение ФАС России от 27.04.2018 № 223Ф3-314/18 (закупка № 31806208715)

Решение Московского УФАС России от 09.08.2021 г. по делу № 077/07/00-13730/2021 (закупка № 32110496820)

Решение Алтайского Краевого УФАС от 21.12.2021 по делу № 022/07/3-1131/2021 (закупка № 32110912193)

Решение Омского УФАС России от 03.02.2021 № 055/07/3-76/2021 (закупка № 32109897430)

Решение Сахалинского УФАС России от 14.01.2021 по делу № 065/10/18.1-1306/2020 (закупка № 32009779290)

Постановление АС ЗСО от 04.10.2019 по делу № А46-3937/2019

НЕТ, НЕ НУЖНО

Решение Вологодского УФАС России от 20.10.2021 г. № 035/10/18.1-577/2021

Решение Кемеровского УФАС России от 25.05.2021 по жалобе № 042/07/3-822/2021 (закупка № 32110234785)

Решение Нижегородского УФАС России от 07.06.2021 г. № 052/01/18.1-1452/2021 (закупка № 32110269481)

Решение Ставропольского УФАС России от 23.04.2021 г. № 025/07/3-495/2021 (закупка № 32110177518)

Решение Чувашского УФАС России от 30.04.2021 г. по делу № 021/07/03-428/2021 (закупка № 32110112960)

Решение Якутского УФАС России от 14.09.2021 г. № 014/07/3-1939/2021

Постановления АС СЗО от 21.02.2020 по делу № А56-167042/2018 (оставлено без изменения Верховным судом РФ), АС ВВО от 02.08.2018 по делу № А11-7390/2017

ШТРАФЫ ЗА НАРУШЕНИЕ СРОКОВ ОПЛАТЫ

Федеральным законом от 22.12.2020 № 453-ФЗ "О внесении изменений в статьи 7.32.3 и 23.83 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" введен новый вид административной ответственности по закупкам по Закону № 223-ФЗ:

ч.9 ст. 7.32.3 КоАП РФ: *Нарушение заказчиком установленного законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, -*

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30 000 до 50 000 рублей; на юридических лиц - от 50 000 до 100 000 рублей.

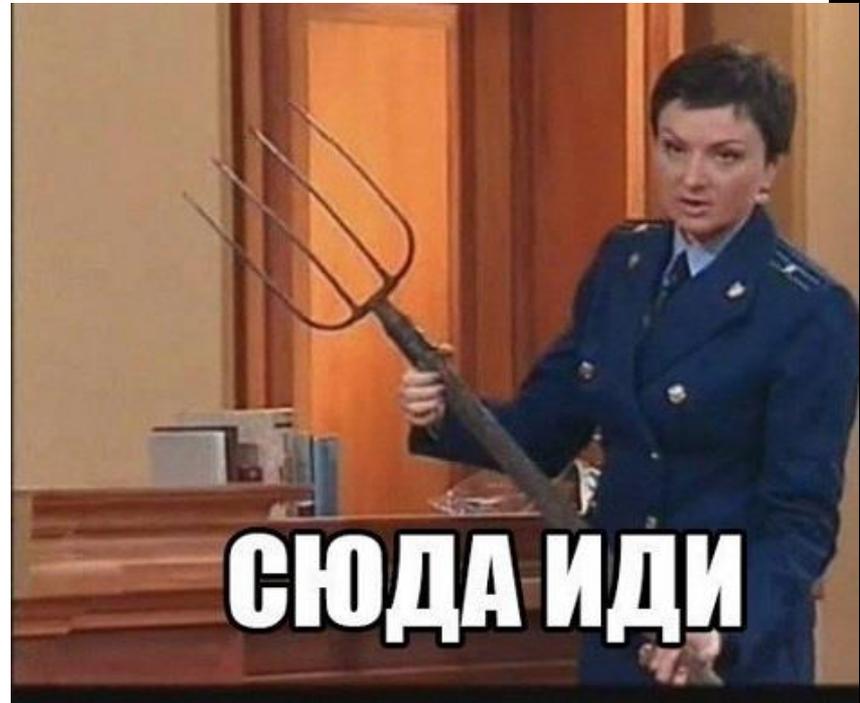
А КОНТРОЛЕРЫ ТУТ КАК ТУТ

Кольчугинской межрайонной прокуратурой в июне 2021 года проведена проверка соблюдения требований законодательства о закупках...в муниципальном унитарном предприятии города Кольчугино «Коммунальник».

Установлено, что между указанным выше предприятием и ООО «Технология Тепла» заключен договор теплоснабжения и горячего водоснабжения. В рамках исполнения контракта со стороны МУП г. Кольчугино «Коммунальник» неоднократно имели место факты просрочки исполнения обязательств в виде несвоевременной оплаты оказанной услуги.

В этой связи в отношении муниципального предприятия возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ (нарушение заказчиком установленного законодательством РФ в сфере закупок ...срока оплаты по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом МСП), которое находится на рассмотрении.

https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_33/mass-media/news?item=63354577



И УЖЕ ШТРАФУЮТ ПО ПОЛНОЙ ПРОГРАММЕ

Постановление Ленинградского УФАС России от 07.07.2021 о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 047/04/7.32.3-1416/2021: В соответствии с товарной накладной № 175 от 03.09.2020 дренажно-распределительная система поставлена ООО «...» и принята ГУП «...» 07.09.2020.

Цена Договора составляет 235 160,67 руб.

Согласно платежным поручениям №№ 28318 и 33508 оплата по Договору ГУП «...» произведена 29.10.2020 на сумму 35 160,67 руб. и 22.12.2020 на сумму 200 000,00 руб.

Таким образом, окончательный расчет по Договору осуществлен 22.12.2020, то есть с нарушением срока, установленного пунктом 3.7. Договора, более чем на 2 месяца (оплата должна была быть произведена не позднее 28.09.2020).

Итог: штраф 50 000 руб.

За подобные нарушение заказчиков в 2021 году штрафовали также Московское, Челябинское, Омское, Новосибирское, Якутское УФАС России

ВОПРОСЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Возможно ли привлечение заказчиков, применяющих ПП РФ от 11.12.2014 № 1352 с 01.01.2022, за нарушение сроков по оплаты по договорам, заключенным до 01.01.2022?

Возможно ли привлечение заказчиков к административной ответственности за нарушение сроков оплаты субподрядчикам-МСП (подп. «в» п. 4 ПП РФ от 11.12.2014 № 1352)?

Возможно ли привлечение заказчиков к административной ответственности за нарушение сроков оплаты по результатам закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)?

Возможно ли привлечение заказчиков к административной ответственности за нарушение сроков оплаты по договору, не размещаемому в ЕИС, с ценой менее 100 000 руб.?

ШТРАФ ЗА НАРУШЕНИЕ СРОКОВ ОПЛАТЫ ПО ЗАКУПКАМ У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА

Постановление Якутского УФАС России от 27.05.2021 о назначении наказания по делу № 014/04/7.32.3-824/2021 об административном правонарушении: Антимонопольный орган отмечает, что Позицией 14 плана закупок ООО «...» прямо установлена **закупка у единственного поставщика (подпрядчика, исполнителя), участниками которой являются только субъекты МСП**, на оказание услуг по обращению с ТКО в г. Ленск.

ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ не содержит в себе положений относительно ее применения только по конкурентным закупкам с субъектами МСП. Закон о закупках и иные принятые в соответствии с ним нормативные правовые акты Российской Федерации не ограничивают заказчика в праве проводить неконкурентные закупки у субъектов МПС. Требования к форме проведения неконкурентных закупок у субъектов МСП не установлены. Заказчик вправе провести неконкурентную закупку у субъекта МСП не в электронной форме.

Итог: штраф 50 000 руб.

ЗАКОНОПРОЕКТ «ШТРАФУЮТ ВСЕХ!»

<https://regulation.gov.ru/projects#npra=124080>: Дополнить ст. 3 Закона № 223-ФЗ частями 5.3 и 5.4 следующего содержания:

5.3. Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен составлять не более 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, **за исключением случаев**, если иной срок оплаты установлен законодательством РФ, Правительством РФ в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, а также **если иной срок оплаты установлен заказчиком в положении о закупке**.

5.4. При установлении заказчиком в положении о закупке срока оплаты, превышающего срок, предусмотренный частью 5.3 настоящей статьи, в положении о закупке также устанавливается перечень товаров, работ, услуг, являющихся предметом договора, при исполнении которого устанавливается такой срок оплаты. **При этом положение о закупке должно содержать срок, в пределах которого будет осуществлена оплата заказчиком таких поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, а также обоснование соответствующего срока.**



СНИЖЕНИЕ РИСКОВ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Правильная фиксация даты приемки продукции (документы с текущими датами)

Увеличение сроков приемки продукции в договоре

Указание в договоре на отсутствие этапов договора

Расширение практики применения авансирования

УКАЗАНИЕ ДАТЫ ПОДПИСАНИЯ АКТА РЯДОМ С ПОДПИСЬЮ НЕ ГАРАНТИРУЕТ ОТСУТСТВИЕ ПРОБЛЕМ

Постановление 3 ААС от 13.08.2020 по делу № А33-39512/2019: в результате проведенной проверки установлено, что АО «...» заключены договоры: от 24.04.2019, от 18.03.2019.... Сведения о заключении договоров размещены в единой информационной системе 12.07.2019, 19.04.2019...соответственно. **С учетом выявленных нарушений вынесено постановление..., согласно которому АО «...» признано виновным в совершении административ. правонарушения, назначено административное наказание в размере 10 000 руб.**

Из условий договоров следует, что договор действует с момента его подписания. Заявитель жалобы указывает, что согласование и подписание договоров осуществляется в электронном виде, в связи с чем дата фактического заключения договоров проставляется сторонами собственноручно при подписании договоров, и существенно отличается от даты, указанной в установочной части договора.

Вместе с тем, материалами дела не подтверждается факт направления акцепта на заключение договоров ранее указанных в постановлении дат. **Доказательств того, что оферта и акцепт были направлены сторонами договоров в разное время по электронной почте, в материалы дела не предоставлено.**

не помогли и журналы регистрации входящей корреспонденции



ЕЩЕ БОЛЬШОЙ КРУГ ЗАКАЗЧИКОВ СТОЛКНУЛСЯ С МОНИТОРИНГОМ И ОЦЕНКОЙ СООТВЕТСТВИЯ

ПП РФ от 29.10.2015 № 1169 (в ред. до 01.01.2022)

4. Мониторинг соответствия проводится Корпорацией МСП в отношении заказчиков..., общий объем заключенных договоров которых по результатам закупки товаров, работ, услуг за предшествующий календарный год составляет **от 250 млн. рублей до 1 млрд. рублей**, а также...

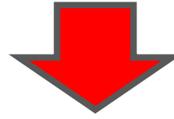
ПП РФ от 29.10.2015 № 1169 (в ред. после 01.01.2022)

4. Мониторинг соответствия проводится Корпорацией МСП в отношении заказчиков..., общий объем заключенных договоров которых по результатам закупки товаров, работ, услуг за предшествующий календарный год составляет **менее 1 млрд. рублей**, а также...

Что это означает с практической точки зрения, для заказчиков, попавших под действие ПП РФ от 29.10.2015 № 1169:

1. проверка плана закупки и перечня МСП со стороны Корпорации МСП / иного органа на уровне субъекта РФ и **необходимость публикации выдаваемых уведомлений и заключений в течение пяти дней со дня их выдачи;**
2. проверка годовых отчетов о закупке у субъектов МСП со стороны Корпорации МСП / иного органа на уровне субъекта РФ и **необходимость публикации выдаваемых уведомлений и заключений в течение пяти дней со дня их выдачи...**

ЕЩЕ БОЛЬШЕ КОНТЕНТА



ПОЛЕЗНЫЕ МАТЕРИАЛЫ



www.facebook.com/vitaly.bayrashev



Youtube: [Закупки по 223-ФЗ](#)
[Виталий Байрашев](#)



Практика закупок по №223-ФЗ:

<https://zen.yandex.ru/id/5fb6e1e50b4dd30557ea7637>



В. Р. Байрашев

ЗАКУПКИ

ПО ЗАКОНУ № 223-ФЗ

РЕКОМЕНДАЦИИ ПРАКТИКА

~70% КНИГИ В ВИДЕ СТАТЕЙ
ОПУБЛИКОВАНО ЗДЕСЬ:

[HTTPS://EDU.LOT-ONLINE.RU/INFO/](https://edu.lot-online.ru/info/)

УСПЕШНЫХ ЗАКУПОК!

AROMIRD@YANDEX.RU